



№ 3640/ 389 от 08.07.16.

на № _____ от _____ г.

Уполномоченному по правам ребенка
в Республике Казахстан
З.Я.Балиевой

ОБРАЩЕНИЕ

Уважаемая Загипа Яхьяновна,

Рабочая группа НПО Казахстана «По защите прав детей» обращается к вам с жалобой на бездействие государственных органов Республики Казахстан в обследовании и лечении детей поселка Березовка Бурлинского района Западно-Казахстанской области (ЗКО), пострадавших от токсического отравления 28 ноября 2014 года в результате выбросов с нефтегазоконденсатного месторождения Карачаганак, которое разрабатывает консорциум «Карачаганак Петролеум Оперейтинг Б.В.» (КПО). В КПО входят компании ENI (Италия), BG Group (Великобритания), Chevron (США), Лукойл (Россия) и Казмунайгаз (Казахстан).

Поселок Березовка расположен на границе санитарно-защитной зоны КПО, которое является одним из опаснейших промышленных объектов в Казахстане. Более десяти лет жители требовали от правительства Казахстана и КПО переселения своего поселка из-за опасной близости к месторождению, почти ежедневно подвергая риску свою жизнь и здоровье из-за выбросов с Карачаганака. Однако многочисленные обращения в государственные органы страны и КПО ни к чему не привели. Даже Уполномоченный по правам человека РК не обнаружил нарушения прав жителей Березовки¹. Пока 28 ноября 2014 года не произошла трагедия.

Еще накануне жители Березовки жаловались на ухудшение состояния атмосферного воздуха. Утром 28 ноября 2014 года 25 детей поселка одновременно почувствовали себя очень плохо во время занятий в школе. У них отмечались головокружение, судороги и потеря сознания. Отравленных детей доставили машинами скорой помощи в больницы городов Аксай и Уральск. 29 ноября 2014 года Маншук Аймурзиева, заместитель главы Департамента здравоохранения ЗКО подтвердила, что дети Березовки были отравлены неизвестным токсическим веществом с избирательным воздействием на центральную нервную систему². По словам Серика Караманова, прокурора ЗКО, «установлено, что в 14.19 ч. 27 ноября на установке ГП-3 КПО произошла утечка конденсата, которая продолжалась 2 минуты. Было произведено сжигание газа через факельные системы, которые расположены на территории месторождения в 8,5 км от села Березовка»³. Также Серик Караманов сообщил прессе, что органами прокуратуры были

¹ Национальный центр по правам человека, письмо №669/03-1959 от 07.06.2005.

² <http://mgorod.kz/nitem/komissiya-zko-priznala-chto-na-detej-s-berezovki-bylo-vozdjeystvie-toksicheskix-veshhestv/>

³ <http://www.uralskweek.kz/2014/12/03/pered-massovym-otravleniem-detej-v-berezovke-na-karachaganake-proizoshel-vybrosov-serovodoroda-prokuror-zko-serik-karamanov/>

установлены факты выброса газа в атмосферу с установок на территории месторождения 17,18, 25 и 27 ноября с превышением предельно допустимых концентраций опасных веществ⁴.

В июле 2015 года по результатам проверки департамента экологии ЗКО консорциум КПО был оштрафован на 7,2 млрд. тенге за самовольные выбросы загрязняющих веществ в атмосферу в 2014 году⁵. Кроме этого, по представлениям специализированной природоохранной прокуратуры с КПО взыскан административный штраф на сумму 2,2 млрд. тенге⁶.

Более полутора лет прошло со дня трагедии, но пострадавшие дети продолжают серьезно страдать от симптомов и признаков токсического отравления. Аналогичные симптомы появились у других детей поселка, не имевших признаков заболевания в указанный день.

Однако родители отравленных детей до сих пор не получили никакой компенсации за ущерб, нанесенный здоровью, ни от КПО, ни от государства, которые отказываются брать на себя ответственность за трагедию 28 ноября 2014 года. Уголовное дело «по факту отравления жителей в п.Березовка» приостановлено, и следственные органы РК с осени прошлого года ждут помощи от компетентных органов России в проведении экспертиз⁷. В государственных клиниках Казахстана детям ставят диагнозы, не связанные с токсическим отравлением, поэтому они не получают необходимого лечения, без которого, многие из них могут стать инвалидами. Несколько родителей, имевшие возможность вывезти своих детей за пределы ЗКО и в Детский центр диагностики и лечения им. Семашко (Москва, Россия), узнали, что их дети поверглись воздействию токсических веществ, и им требуется долгосрочное и дорогостоящее лечение, чтобы минимизировать последствия отравления.

Возможности по организации адекватного обследования и лечения детей внутри Казахстана уже исчерпаны, а ситуация со здоровьем детей продолжает ухудшаться. Необходимы средства для лечения детей за рубежом.

Международное право предписывает государствам и компаниям защищать права детей и минимизировать вред, оказываемый их деятельностью. Согласно ратифицированной Республикой Казахстан Конвенции ООН «О правах ребенка» (статья 24) «государства-участники признают право ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья»⁸. Комитет по правам ребенка ООН в своем Замечании общего порядка № 16 (2013 год) обращает внимание на обязательства государств, касающиеся воздействия предпринимательской деятельности на права детей, и рекомендует установить и применять нормы, обеспечивающие соблюдение предпринимательским сектором международных и национальных прав человека и трудовых, экологических и других стандартов, особенно в вопросах, касающихся прав детей⁹. В этой связи Казахстан и компании, работающие в стране, несут обязательства по обеспечению здоровья детей, в особенности, если есть основания полагать, что их деятельность повлияла на здоровье детей. Согласно пункту 11 «Руководящих принципов ООН по предпринимательской

⁴ Там же.

⁵ <http://www.uralskweek.kz/2015/07/28/kpo-nakazali-za-sbros-otxodov-v-neustanovlennye-mesta/>

⁶ Там же.

⁷ Письмо СД МВД РК №4-4-5-38/4-608 от 26.02.2016.

⁸ http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon

⁹ http://www.unicef.org/csr/css/CRC.C.GC.16_Russian.pdf

деятельности в аспекте прав человека», «предприятиям надлежит соблюдать права человека. Это означает, что им следует избегать нарушения прав человека и устранять неблагоприятные последствия для прав человека оказанного ими воздействия»¹⁰.

Более того, весной 2015 года в Казахстане с официальным визитом находился Башкут Тунджак, Специальный докладчик ООН по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов. В ходе визита он выразил озабоченность ситуацией в Березовке и отравлением детей. В отчете по итогам поездки, представленном на 30-й сессии Совета ООН по правам человека (2015 год), Башкут Тунджак отметил: «Специальный докладчик не убежден в том, что нарушения права на здоровье жителей Березовки были устранены в соответствии с международными стандартами в области прав человека... Все жертвы таких нарушений должны иметь право на получение надлежащего возмещения, которое может принимать форму реституции, компенсации, сатисфакции или гарантий не повторения. Правительству и предприятию следует принять все необходимые меры для предоставления жертвам надлежащих и эффективных средств правовой защиты в соответствии с международным правом и стандартами в области прав человека»¹¹.

Поэтому мы просим вас, как Уполномоченного по правам ребенка в РК, взять под свой контроль решение данного вопроса и помочь в обследовании и лечении детей Березовки, пострадавших от деятельности КПО и бездействия государственных органов страны.

С надеждой на помощь и содействие в решении проблемы,

Роза Акылбекова



Координатор Рабочей Группы НПО Казахстана «По защите прав детей»
Директор Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности
Член Экспертного Совета Комиссии по правам человека при Президенте Республики Казахстан
Член Экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан

¹⁰ http://www.ohchr.org/Documents/Publications/GuidingPrinciplesBusinessHR_RU.pdf

¹¹ http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session30/Documents/A_HRC_30_40_Add_1_RUS.DOCX
пункты 61, 94.